

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Legea nr.44 din 26 mai 1996, promulgată prin Decretul nr.210 din 27 mai 1996, România a ratificat Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru siguranța navigației aeriene și Acordul multilateral privind tarifele de rută, semnat la Bruxelles la 12 februarie 1981.

În cadrul Conferinței Diplomatice din 27 iunie 1997 au fost aduse modificări la sus-menționata Convenție și la actele sale adiționale, modificări incorporate în Protocolul care armonizează Convenția internațională privind cooperarea pentru siguranța navigației aeriene.

Totodată, având în vedere că EUROCONTROL, împreună cu părțile contractante naționale, era parte la Acordul multilateral privind tarifele de rută din 12 februarie 1981, și că acest acord multilateral a fost abrogat de către Conferința Diplomatică din 27 iunie 1997, a fost încheiat Protocolul adițional privind trecerea de la regimul Acordului multilateral privind tarifele de rută la regimul Anexei IV "Dispoziții privind sistemul comun de tarife de rută".

Convenția internațională privind cooperarea pentru siguranța navigației aeriene EUROCONTROL din 13 decembrie 1960, amendată prin Protocolul adițional din 6 iulie 1970, el însuși modificat prin Protocolul din 21 noiembrie 1978, toate amendate prin Protocol din 12 februarie 1981, este înlocuită cu versiunea actualizată a textului Convenției, care regroupează textele rămase în vigoare ale Convenției și modificările introduse de Conferința Diplomatică din 27 iunie 1997.

Având în vedere creșterea traficului aerian, nevoia de centralizare la nivel european a acțiunilor politice naționale ale fiecărui stat, cât și evoluția tehnologică a traficului aerian, a fost necesară revizuirea Convenției EUROCONTROL, pentru a crea

un sistem european uniform de gestionare a traficului aerian, pentru controlul traficului aerian general în spațiul european, în apropierea aeroporturilor și în aeroporturi.

Având ca bază principiul fundamental că spațiul, din perspectiva utilizatorilor săi, este considerat un sistem unitar, elaborarea atât a obiectivelor, planurilor, standardelor și specificațiilor comune, cât și a tarifelor de rută, trebuie să se facă printr-o politică comună, în strânsă colaborare cu utilizatorii serviciilor de trafic aerian și luându-se în considerare interesele apărării naționale.

Toate acestea sunt necesare atât pentru a asigura tuturor utilizatorilor spațiului aerian eficiența maximă la un cost minim compatibil cu nivelul necesar de securitate, cât și cu nevoia de a minimiza efectele negative asupra mediului.

În acest sens, se dorește crearea unui sistem european uniform de gestiune a traficului aerian prin integrarea și armonizarea sistemelor europene de navigație aeriană. Realizarea acestui obiectiv major este principala sarcină a Organizației EUROCONTROL.

Se consideră că punerea în aplicare a unui sistem comun de tarife de rută, în conformitate cu recomandările Organizației Internaționale a Aviației Civile, în special în ceea ce privește echitatea și transparența, va duce la consolidarea bazelor financiare ale sistemului european uniform de gestiune a traficului aerian și va facilita consultarea utilizatorilor.

De asemenea, se are în vedere întărirea cooperării cu instituțiile europene și internaționale care sunt interesate în realizarea obiectivelor încredințate EUROCONTROL.

În consecință, se consideră oportună crearea unui sistem european de management a circulației aeriene a cărui funcționare să se întindă dincolo de limitele teritoriale ale fiecărei părți contractante, la întregul spațiu aerian acoperit prin Convenție.

Este important pentru părțile contractante să confere Organizației mijloacele juridice necesare pentru buna îndeplinire

a obiectivelor sale, în special în domeniul recuperării tarifelor de rută și a gestiunii fluxurilor traficului aerian.

În perioada scursă de când România este membru cu drepturi depline al Organizației, sistemul național de dirijare a traficului aerian a fost inclus în toate fazele programului de simulare a dezvoltării de trafic în România în conexiune cu zonele de informare a zborurilor adiacente.

De asemenea, România este beneficiara, alături de celelalte țări membre, a rezultatelor și concluziilor studiilor efectuate de EUROCONTROL în domeniul siguranței traficului aerian.

Convenția revizuită definește sfera de activitate a Organizației, ce are ca principală sarcină integrarea și armonizarea sistemelor europene destinate navigației aeriene.

De asemenea, este reafirmat principiul suveranității naționale a statelor părți asupra spațiului lor aerian și este subliniată dorința ca în cadrul programelor europene de dezvoltare să se țină cont de necesitățile apărării naționale a fiecărui stat membru.

Reorganizarea EUROCONTROL are ca obiective principale: implementarea unui plan comun de dezvoltare a serviciilor și facilităților de navigație aeriană în Europa, de reglementări și standarde comune; dezvoltarea capacității de prelucrare a traficului aerian în vederea creșterii acestuia, a unui sistem comun de gestiune a traficului aerian, încurajarea achiziționării echipamentelor compatibile în vederea realizării sistemului comun de gestionare a traficului aerian, planificarea, introducerea și aplicarea programelor comune gestionate de EUROCONTROL de către statele membre, aplicarea politicilor comune în scopul îmbunătățirii traficului aerian în zona aeroporturilor.

De asemenea, continuă punerea în aplicare a unor obiective, cum ar fi : furnizarea serviciilor de trafic aerian la cererea oricărui stat, implementarea politicii comune pentru stabilirea, taxarea și colectarea tarifelor de rută și de apropiere, coordonarea cercetării naționale cu cea realizată de către

Organizația EUROCONTROL, și a programelor referitoare la noile tehnici în domeniul aviației civile, dezvoltarea unor politici comune privind criteriile de selecție, pregătire, licențiere și verificare a personalului din serviciile de trafic aerian.

În contextul schimbărilor intervenite în Europa anilor '90, s-a făcut simțită nevoia modificării structurii Organizației.

Noua structură a Organizației este următoarea :

- Adunarea Generală este organul politic al Organizației și este formată din miniștrii transporturilor și ai apărării din țările membre. Adunarea Generală va fi responsabilă pentru definirea politicii generale a Organizației.

- Consiliul este organul care va orienta și superviza activitatea Organizației și este format din reprezentanți ai părților contractante la nivelul directorilor generali ai aviației civile. Consiliul este însărcinat cu adoptarea obiectivelor, rezolvarea conflictelor și supervizarea activității Agenției. Consiliul va fi sprijinit de organisme, cum ar fi : Comisia de analiză a performanțelor, Comisia de reglementare a securității și Comitetul de interfață civilomilitară.

- Agenția, sub autoritatea exclusivă a Directorului General, are o autonomie administrativă crescută. Grupurile de lucru sau echipele, alcătuite din experți ai părților contractante cât și ai EUROCONTROL, vor ajuta Agenția la îndeplinirea sarcinilor sale.

Au fost introduse totodată dispoziții specifice referitoare la : natura juridică obligatorie a normelor de elaborare, adoptare și revizuire a standardelor, specificațiilor și practicilor pentru sistemele și serviciile de gestiune a traficului aerian, modalități de aplicare a regulilor privind majoritatea ponderată și unanimitatea, posibilitatea ca statele să prezinte propuneri de modificare a statutului personalului, evoluția sarcinilor Organizației, reglementări privind protecția datelor, tarife de rută naționale pentru zborurile exonerate de la sistemul comun al tarifulor de rută, tranziția de la Acordul multilateral privind tarifele de rută la regimul prevăzut la Anexa IV.

Convenția revizuită are 4 anexe și anume Anexa I - Statutul Agenției, Anexa II - Reguli de informare a zborurilor, Anexa III - Dispoziții fiscale, Anexa IV - Dispoziții privind sistemul comun de tarife de rută.

În vederea intrării în vigoare a Convenției internaționale EUROCONTROL revizuite a fost semnat la Conferința Diplomatică din 27 iunie 1997 Actul Final privind Protocolul ce coordonează Convenția internațională privind cooperarea pentru siguranța navigației aeriene EUROCONTROL din 13 decembrie 1960 și a modificărilor ulterioare.

Acest Protocol, ce actualizează Convenția EUROCONTROL, va intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2000 sub rezerva ca toate statele, părți la Convenție, să îl fi ratificat, acceptat sau aprobat până la acea dată. Dacă această condiție nu poate fi îndeplinită, el va intra în vigoare la 1 iulie sau 1 ianuarie care vor urma depunerii ultimului instrument de ratificare, acceptare sau aprobare, după cum depunerea va avea loc în primul sau în al doilea semestru al anului.

Începând cu data intrării în vigoare a Protocolului, Protocolul din 6 iulie 1970, așa cum a fost modificat de Protocolul din 21 noiembrie 1978 și de articolul XXXVIII al Protocolului din 12 februarie 1981 este înlocuit de Anexa III (intitulată "Dispoziții fiscale") la versiunea actualizată a textului Convenției anexate.

Cu începere de la intrarea în vigoare a prezentului Protocol, Acordul multilateral privind tarifele de rută din 12 februarie 1981 este abrogat și înlocuit cu dispozițiile versiunii actualizate a textului Convenției anexate la Protocol, inclusiv Anexa IV ("Dispoziții privind sistemul comun al tarifelor de rută").

Împreună cu Protocolul menționat mai sus, la Conferința Diplomatică din 27 iunie 1997 a fost semnat și Protocolul adițional privind trecerea de la regimul Acordului multilateral privind tarifele de rută din 12 februarie 1981 la regimul Anexei IV ("Dispoziții privind sistemul tarifelor de rută") a Convenției internaționale privind cooperarea pentru siguranța navigației aeriene EUROCONTROL actualizată prin Protocolul deschis spre semnare la Bruxelles în 1997.

Prin acest protocol se reconfirmă strânsa colaborare cu toate părțile interesate, consolidarea unui sistem european de gestionare a traficului aerian care să fie sigur și eficient, precum

și a unui sistem comun de tarife de rută la fel de eficient. Trebuie menționat interesul deosebit pe care îl reprezintă pentru țara noastră realizarea obiectivelor urmărite prin activitatea desfășurată de Organizația EUROCONTROL, precum și posibilitățile diverse de asistență tehnică și logistica pe care această Organizație le poate oferi statelor membre în scopul dezvoltării și modernizării echipamentelor din dotarea sistemelor naționale de dirijare a traficului aerian.

Având în vedere că la data când România a aderat la Convenția EUROCONTROL prin Legea nr.44/1996, la traducerea Convenției din limba franceză (versiunea oficială), termenul de "securitate" a fost interpretat ca "securitate", în limba română fiind sinonime "siguranță" și "securitate" și, ținând cont că ulterior, prin apariția Codului aerian (aprobat prin Ordonanța Guvernului nr.29/1997), s-a făcut distincție între noțiunile de "securitate aeriană" și "siguranța navigației aeriene", considerăm necesară operarea modificării în titlul Convenției.

Fată de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru ratificarea Protocolului prin care se armonizează Convenția internațională privind cooperarea pentru siguranța navigației aeriene EUROCONTROL din 13 decembrie 1960, după efectuarea unor modificări, adoptat la Bruxelles, la 27 iunie 1997 și a Protocolului adițional privind trecerea de la regimul Acordului multilateral privind tarifele de rută din 12 februarie 1981 la regimul Anexei IV ("Dispoziții privind sistemul comun de tarife de rută") a Convenției internaționale privind cooperarea pentru siguranța navigației aeriene EUROCONTROL armonizată prin Protocolul adoptat la Bruxelles la 27 iunie 1997, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU,

Radu Vasile

